Приложение к Постановлению Администрации Мишкинского района от 17 сентября 2014 г. N\_64 «Об утверждении Методических рекомендаций по расчету нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями Мишкинского района муниципальных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений Мишкинского района»

Методические рекомендации по расчету нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями Мишкинского района муниципальных услуг

(выполнение работ) и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений Мишкинского района

1. Общие положения
2. Настоящие Методические рекомендации по расчету нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями Мишкинского района муниципальных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений Мишкинского района разработаны с целью установления в соответствии с постановлением Администрации Мишкинского района от 15 декабря 2010 года № 67 «О порядке формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений Мишкинского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» порядков определения нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями Мишкинского района (далее - муниципальные учреждения) муниципальных услуг (выполнение работ) в рамках муниципального задания (далее - нормативные затраты на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)) и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений (далее - нормативные затраты на содержание имущества) (далее также - нормативные затраты).
3. Настоящие Методические рекомендации распространяются на правоотношения по установлению по согласованию с Финансовым отделом Мишкинского района Порядка определения нормативных затрат органами местного самоуправления, осуществляющего функции и полномочия учредителя бюджетного (далее –бюджетное учреждение) или автономного учреждения, созданного на базе имущества, находящегося в собственности Мишкинского района (далее – автономное учреждение).
4. Положения настоящих Методических рекомендаций применяются при установлении по согласованию с Финансовым отделом Мишкинского района Порядка определения нормативных затрат главными распорядителями средств районного бюджета, использующими нормативные затраты на оказание казенными учреждениями Мишкинского района, находящимися в их ведении, муниципальных услуг и нормативные затраты на содержание имущества, переданного на праве оперативного управления указанным учреждениям, при определении соответствующих показателей бюджетной сметы в целях финансового обеспечения выполнения казенными учреждениями Мишкинского района муниципального задания (далее - главные распорядители средств районного бюджета).
5. Порядок определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) устанавливается для одной либо нескольких однотипных муниципальных услуг (работ), включенных в утвержденный ведомственный перечень муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) в качестве видов

деятельности муниципальными учреждениями.

Порядок определения нормативных затрат должен содержать:

1. методику расчета:

удельной расчетной стоимости предоставления в очередном финансовом году и плановом периоде единицы муниципальной услуги (вида работ), оказываемой (выполняемой) в рамках муниципального задания;

объема затрат на содержание в очередном финансовом году и плановом периоде недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества бюджетных и автономных учреждений (имущества, переданного на праве оперативного управления казенным учреждениям);

1. порядок установления нормативных затрат и внесения изменений в установленные нормативные затраты, в том числе в случае внесения изменений в нормативные правовые акты, устанавливающие требования к оказанию муниципальных услуг (выполнению работ), а также в случае изменения объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в решении Мишкинской районной Думы о районном бюджете для финансового обеспечения выполнения муниципального задания.

При изменении нормативных затрат не допускается уменьшение субсидии, предоставляемой на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в течение срока его выполнения, без соответствующего изменения муниципального задания.

1. По решению органа местного самоуправления, осуществляющего функции и полномочия учредителя бюджетного или автономного учреждения, главного распорядителя средств районного бюджета нормативные затраты на оказание муниципальной услуги (выполнение работы) могут определяться:
2. отдельно по каждому муниципальному учреждению;
3. в среднем по группе муниципальных учреждений;
4. по группе муниципальных учреждений с использованием корректирующих коэффициентов.

Орган местного самоуправления, осуществляющий функции и полномочия учредителя бюджетного или автономного учреждения, главный распорядитель средств районного бюджета вправе установить график и особенности перехода от установления нормативных затрат на оказание муниципальной услуги (выполнение работы) отдельно по каждому муниципальному учреждению к установлению указанных затрат в среднем по группе муниципальных учреждений и/или по группе муниципальных учреждений с использованием корректирующих коэффициентов.

1. При использовании средних значений по группе муниципальных учреждений

нормативные затраты на оказание муниципальной услуги (выполнение работы) на очередной финансовый год рассчитываются как отношение суммы нормативных затрат на оказание единицы муниципальной услуги (вида работ) по всем муниципальным учреждениям, входящим в группу, на количество муниципальных учреждений, входящих в группу.'

1. При использовании корректирующих коэффициентов определение нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципального учреждения осуществляется путем умножения среднего значения нормативных затрат на оказание единицы муниципальной услуги (вида работ) по группе муниципальных учреждений на корректирующие (понижающие или повышающие) коэффициенты, учитывающие особенности муниципальных учреждений (например, место нахождения, статус муниципального образования, на территории которого расположено муниципальное учреждение, обеспеченность инженерной инфраструктурой, вид

муниципального учреждения, категория муниципального учреждения, исходя из качества оказываемых муниципальных услуг (выполнения работ) и другие критерии).

При этом в Порядке определения нормативных затрат должны быть указаны виды применяемых корректирующих коэффициентов и приведены способы их расчета.

1. Объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями, определяемый на основе нормативных затрат на оказание муниципальной услуги (выполнение работы) и нормативных затрат на содержание имущества, не должен превышать объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели сводной бюджетной росписью районного бюджета и бюджетными росписями главных распорядителей средств районного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период.
2. В целях согласования проекта Порядка определения нормативных затрат органы местного самоуправления, осуществляющие функции и полномочия учредителя бюджетного или автономного учреждения, главные распорядители средств районного бюджета направляют в Финансовый отдел проект соответствующего Порядка определения нормативных затрат с представлением исходных данных и результатов расчетов объема нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание имущества на соответствующий финансовый год и плановый период, по форме согласно приложению к настоящим Методическим рекомендациям.
3. Объем субсидии на выполнение муниципального задания муниципальному учреждению в соответствующем финансовому году определяется по следующей формуле:

Fy = SUMi Ni \* ki + Nkm , где

Fy \_ объем субсидии на выполнение муниципального задания муниципальному учреждению в соответствующем финансовом году;

Ni - нормативные затраты на оказание i-той муниципальной услуги (на выполнение i-того вида работы) в соответствующем финансовом году;

ki - объем (количество единиц) оказания i-той муниципальной услуги (выполнения работы) в соответствующем финансовом году;

NMM - нормативные затраты на содержание имущества в соответствующем финансовом году.

При оказании в случаях, определенных федеральными законами, бюджетными или автономными учреждений муниципальных услуг (выполнении работ) за плату в пределах установленного муниципального задания, размер субсидии на финансовое обеспечение выполнения указанного муниципального задания рассчитывается с учетом средств, планируемых к поступлению от потребителей указанных услуг (работ).

1. Методы определения нормативных затрат
2. Для определения нормативных затрат могут использоваться следующие

методы:

* нормативный;
* структурный;
* экспертный.

1. При применении нормативного метода нормативные затраты определяются путем умножения стоимости единицы группы затрат (рабочего времени персонала,

расходных материалов и т.п.) на количество единиц группы затрат, необходимых для оказания единицы муниципальной услуги (работы).

В случае наличия утвержденных натуральных нормативов, характеризующих процесс оказания муниципальной услуги (выполнения работы), в том числе нормативов питания, оснащения мягким инвентарем, медикаментами, норм потребления расходных материалов, нормативов затрат рабочего времени, типовых штатных расписаний, объемов снижения потребления энергетических ресурсов в соответствии с требованиями энергетической эффективности или иных натуральных параметров оказания муниципальной услуги (выполнения работы) указанные натуральные нормативы используются при определении нормативных затрат на оказание муниципальной услуги (выполнение работы).

В случае отсутствия утвержденных натуральных нормативов органом местного самоуправления, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного или автономного учреждения, главным распорядителем средств районного бюджета в целях определения нормативных затрат могут быть самостоятельно установлены натуральные нормативы, не противоречащие пункту 8 настоящих Методических рекомендаций и направленные на оптимизацию оказания муниципальной услуги (выполнения работы).

1. При применении структурного метода нормативные затраты в отношении соответствующей группы затрат определяются пропорционально выбранному основанию (например, затратам на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда персонала, принимающего участие в оказании муниципальной услуги (выполнении работы); численности персонала, принимающего непосредственное участие в оказании муниципальной услуги (выполнении работы); площади помещения, используемого для оказания муниципальной услуги (выполнения работы) и др.).
2. При применении экспертного метода нормативные затраты в отношении соответствующей группы затрат определяются на основании экспертной оценки (например, оценки доли данной группы затрат в общем объеме затрат; оценки трудозатрат, необходимых для оказания муниципальной услуги и др.).
3. Выбор метода(ов) определения нормативных затрат для каждой группы затрат осуществляется органами местного самоуправления, осуществляющими функции и полномочия учредителей бюджетных или автономных учреждений, главными распорядителями средств районного бюджета в зависимости от отраслевых, территориальных и иных особенностей оказания муниципальной услуги (выполнения работы).
4. Определение нормативных затрат на оказание муниципальной услуги

(выполнение работы)

1. Нормативные затраты на оказание i-той муниципальной услуги (на выполнение i-того вида работы) в соответствующем финансовом году определяются по следующей формуле:

Ni = SUMj Gj, где

i

Gj - нормативные затраты, определенные для j-той группы затрат на единицу услуги (работы) на соответствующий финансовый год.

1. Состав групп затрат определяется органом местного самоуправления, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного или автономного учреждения, главным распорядителем средств районного бюджета с учетом особенностей оказания соответствующей муниципальной услуги (выполнения работы).
2. В составе затрат на оказание муниципальной услуги (выполнение работы)

выделяют:

* нормативные затраты, непосредственно связанные с оказанием муниципальной услуги (выполнением работы);
* нормативные затраты на общехозяйственные нужды.

1. В составе нормативных затрат, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги (выполнением работы), выделяют следующие группы затрат:

* нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда персонала, принимающего непосредственное участие в оказании муниципальной услуги (выполнении работы);
* нормативные затраты на приобретение материальных запасов, потребляемых в процессе оказания муниципальной услуги (выполнения работы);
* иные нормативные затраты, непосредственно связанные с оказанием муниципальной услуги (выполнением работы).

Группы затрат дополнительно детализируются органом местного самоуправления, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного или автономного учреждения, главным распорядителем средств районного бюджета в зависимости от отраслевых, территориальных и иных особенностей оказания муниципальной услуги (выполнения работы).

1. Нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда персонала, принимающего непосредственное участие в оказании муниципальной услуги (выполнении работы), определяются исходя из потребности в количестве ставок персонала, принимающего непосредственное участие в оказании муниципальной услуги (выполнении работы), с учетом действующей системы оплаты труда.
2. Нормативные затраты на материальные запасы определяются исходя из нормативных объемов потребления материальных запасов (в случае их утверждения) или фактических объемов потребления материальных запасов за прошлые годы в натуральном или стоимостном выражении и включают в себя затраты на приобретение материальных запасов, непосредственно используемых для оказания муниципальной услуги (выполнения работы).
3. К затратам на общехозяйственные нужды относятся затраты, которые невозможно отнести напрямую к нормативным затратам, непосредственно связанным с оказанием муниципальной услуги (выполнением работы), и к нормативным затратам на содержание имущества.

Распределение затрат на общехозяйственные нужды по отдельным услугам рекомендуется осуществлять в соответствии с методами, указанными в разделе II настоящих Методических рекомендаций.

В составе затрат на общехозяйственные нужды выделяются следующие группы затрат:

* нормативные затраты на коммунальные услуги (за исключением нормативных затрат, отнесенных к нормативным затратам на содержание имущества в соответствии с разделом IV настоящих Методических рекомендаций);
* нормативные затраты на содержание объектов недвижимого имущества, закрепленного за бюджетным или автономным учреждением на праве оперативного управления или приобретенным данным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, а также недвижимого имущества, находящегося у бюджетного или автономного учреждения на основании договора аренды

или безвозмездного пользования, эксплуатируемого в процессе оказания муниципальных услуг (выполнения работ),

* нормативные затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетным или автономным учреждением или приобретенным данным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества (далее - нормативные затраты на содержание особо ценного движимого имущества);
* нормативные затраты на содержание имущества, переданного на праве оперативного управления казенным учреждениям Мишкинского района;
* нормативные затраты на приобретение услуг связи;
* нормативные затраты на приобретение транспортных услуг;
* нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда персонала, не принимающего непосредственного участия в оказании муниципальной услуги (выполнении работы) (административно-управленческого, административно­-хозяйственного, вспомогательного и иного персонала, не принимающего непосредственное участие в оказании муниципальной услуги (выполнении работы));
* прочие нормативные затраты на общехозяйственные нужды.

Группы затрат дополнительно детализируются органом местного самоуправления, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного или автономного учреждения, главным распорядителем средств районного бюджета в зависимости от отраслевых, территориальных и иных особенностей оказания муниципальной услуги (выполнения работы).

1. Нормативные затраты на коммунальные услуги для муниципальных учреждений определяют исходя из нормативных объемов потребления коммунальных услуг или фактических объемов потребления коммунальных услуг за прошлые годы в натуральном выражении с учетом требований обеспечения энергоэффективности и энергосбережения и- поправкой на расширение состава используемого имущества обособленно по видам энергетических ресурсов:

* нормативные затраты на холодное водоснабжение и водоотведение;
* нормативные затраты на горячее водоснабжение;
* нормативные затраты на теплоснабжение (газоснабжение, приобретение твердого топлива);
* нормативные затраты на электроснабжение.

Для определения нормативных затрат на коммунальные услуги, по возможности, рекомендуется устанавливать нормативные объемы потребления коммунальных услуг на единицу муниципальной услуги (вида работ) для группы муниципальных учреждений, находящихся в однотипных зданиях и оказывающих схожий набор услуг, с учетом требований по обеспечению энергосбережения и энергетической эффективности.

В составе нормативных затрат на коммунальные услуги должны быть учтены:

* нормативные затраты на потребление тепловой энергии в размере 50 процентов общего объема затрат на оплату указанного вида коммунальных платежей;
* нормативные затраты на потребление электрической энергии в размере 90 процентов общего объема затрат на оплату указанного вида коммунальных платежей.

1. Нормативные затраты на содержание недвижимого имущества могут быть детализированы по следующим группам затрат:

* нормативные затраты на эксплуатацию системы охранной сигнализации и противопожарной безопасности;
* нормативные затраты на проведение текущего ремонта объектов недвижимого имущества, не учтенные в составе целевых субсидий;
* нормативные затраты на аренду недвижимого имущества;
* нормативные затраты на содержание прилегающих территорий в соответствии с утвержденными санитарными правилами и нормами;
* прочие нормативные затраты на содержание недвижимого имущества.

1. Нормативные затраты на содержание движимого имущества могут быть детализированы по следующим группам затрат:

* нормативные затраты на техническое обслуживание и текущий ремонт объектов особо ценного движимого имущества;
* нормативные затраты на материальные запасы, потребляемые в рамках содержания движимого имущества, не отнесенные к нормативным затратам, непосредственно связанным с оказанием муниципальной услуги (выполнением работы);
* нормативные затраты на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств;
* прочие нормативные затраты на содержание движимого имущества.

1. Нормативные затраты на приобретение услуг связи и приобретение

транспортных услуг определяются исходя из нормативных объемов потребления или фактических объемов потребления за прошлые годы в натуральном или стоимостном выражении.

1. Нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда персонала, не принимающего непосредственного участия в оказании муниципальной услуги (выполнении работы) (административно-управленческого, административно-хозяйственного, вспомогательного и иного персонала, не принимающего непосредственного участия в оказании муниципальной услуги (выполнении работы)) определяются в соответствии с утвержденным штатным расписанием.
2. В случае если муниципальное учреждение оказывает несколько муниципальных услуг (работ), либо также оказывает услуги (выполняет работы) на платной основе для физических и юридических лиц, распределение затрат на общехозяйственные нужды по отдельным муниципальным услугам рекомендуется осуществлять одним из следующих способов:

* пропорционально фонду оплаты труда основного персонала, принимающего непосредственное участие в оказании муниципальной услуги (выполнении работы);
* пропорционально объему оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ) в случае, если муниципальные услуги (работы), оказываемые (выполняемые) муниципальным учреждением имеют одинаковую единицу измерения объема (чел., тыс. чел, посещений и т.д.), либо могут быть приведены в сопоставимый вид (например, если одна муниципальная услуга (работа) измеряется в чел.,:а другая в тыс. чел., то единицы изменения первой муниципальной услуги (работы) могут быть переведены в тыс. чел. путем умножения объема соответствующей муниципальной услуги (работы) на 1000);
* пропорционально площади, используемой для оказания каждой муниципальной услуги (выполнения каждого вида работ) (при возможности распределения общего объема площадей муниципального учреждения между оказываемыми муниципальными

услугами (выполняемыми работами));

* путем отнесения всего объема затрат на общехозяйственные нужды на одну муниципальную услугу (один вид выполняемой работы) (или часть оказываемых муниципальных учреждением муниципальных услуг (выполняемых работ)), выделенную(ых) в качестве основной(ых) муниципальной услуги (работы) для муниципального учреждения;
* пропорционально иному выбранному основанию.

Для распределения затрат на общехозяйственные нужды между несколькими муниципальными услугами (работами), выбранными в качестве основных, можно использовать один из перечисленных выше способов.

1. Определение нормативных затрат на содержание имущества
2. В составе нормативных затрат на содержание имущества муниципального учреждения выделяют:

* затраты на потребление тепловой энергии в размере 50 процентов общего объема затрат на оплату указанного вида коммунальных платежей;
* затраты на потребление электрической энергии в размере 10 процентов общего объема затрат на оплату указанного вида коммунальных платежей;
* затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается:
* недвижимое и особо ценное движимое имущество, закрепленное за бюджетным или автономным учреждением или приобретенное бюджетным или автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельные участки,
* имущество, переданное на праве оперативного управления казанному учреждению Мишкинского района, в том числе земельные участки.

1. Нормативные затраты на потребление тепловой энергии рекомендуется определять исходя из тарифов на тепловую энергию и объемов потребления тепловой энергии по следующей формуле:

N0 = То х V0 х 0,5, где

No - нормативные затраты на потребление тепловой энергии;

То - тариф на потребление тепловой энергии, установленный на соответствующий

год;

Vo - объем потребления тепловой энергии (Гкал) в соответствующем финансовом году, определенный с учетом требований по обеспечению энергосбережения и энергетической эффективности и поправки на расширение состава используемого недвижимого имущества.

1. Нормативные затраты на потребление электрической энергии рекомендуется определять исходя из тарифов на электрическую энергию и объемов потребления

электрической энергии по следующей формуле:

N3 = Тэ х V3 х 0,1, где

N3 - нормативные затраты на электроснабжение;

Тэ - тариф на электрическую энергию, установленный на соответствующий год;

V3 - объем потребления электрической энергии в соответствующем финансовом году с учетом требований по обеспечению энергосбережения и энергетической эффективности и поправки на расширение состава используемого движимого и недвижимого имущества.

1. В случае сдачи в аренду с согласия органа местного самоуправления, осуществляющего функции и полномочия учредителя, недвижимого имущества или особо ценного движимого имущества, закрепленного за муниципальным учреждением учредителем или приобретенного бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, затраты на содержание соответствующего имущества включаются в состав арендной платы и не учитываются при определении нормативных затрат на содержание имущества.

И.О. Управляющего делами,

руководитель аппарата Администрации района Н.В.Андреева

Исходные данные и результаты расчетов объема нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями муниципальных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений Мишкинского района

на год и на плановый период и годов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной услуги (работы) | Нормативные затраты, непосредственно связанные с оказанием муниципальной услуги (выполнением работы) | Нормативные затраты на общехозяйствен ные нужды | Итого нормативные затраты на оказание муниципальной услуги (выполнение работы) | Объем муниципальн ой услуги (работы) | Затраты на содержание имущества муниципального учреждения | Сумма финансового обеспечения выполнения муниципального задания |
|  | тыс. руб. за ед. | тыс. руб. за ед. | тыс. руб. за ед. | ед. | тыс. руб. | тыс. руб. |
| гр.1 | гр.2 | гр.З | гр.4 = гр.2+ гр.З | гр.5 | гр.6 | гр.7 = гр.4 х гр.5 + гр.6 |
| Услуга (работа) N 1 |  |  |  |  | X |  |
| Услуга (работа) N 2 |  |  |  |  | X |  |
| ... |  |  |  |  | X |  |
| Итого отчетный финансовый год |  |  |  |  |  |  |
| Услуга (работа) N 1 |  |  |  |  | X |  |
| Услуга (работа) N 2 |  |  |  |  | X |  |
|  |  |  |  |  | X |  |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Итого текущий финансовый год |  |  |  |  |  |  |
| Услуга (работа) N 1 |  |  |  |  | X |  |
| Услуга (работа) N 2 |  |  |  |  | X |  |
| ... |  |  |  |  | X |  |
| Итого очередной финансовый год |  |  |  |  |  |  |
| Услуга (работа) N 1 |  |  |  |  | X |  |
| Услуга (работа) N 2 |  |  |  |  | X |  |
|  |  |  |  |  | X |  |
| Итого первый год планового периода |  |  |  |  |  |  |
| Услуга (работа) N 1 |  |  |  |  | X |  |
| Услуга (работа) N 2 |  |  |  |  | X |  |
| ... |  |  |  |  | X |  |
| Итого второй год планового периода |  |  |  |  |  |  |